

HOTĂRÂREA nr. _____
din _____ 2023

privind aprobarea unor măsuri pentru reglementarea Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Arad

Având în vedere inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată prin Referatul de aprobare Nr. 40.721/11.05.2023,

Analizând Raportul comun de specialitate Nr. 40.733/11.05.2023 elaborat de Direcția Edilitară și Direcția Economică,

Ținând seama de Raportul de specialitate Nr. 40.717/11.05.2023 privind stabilirea tarifelor care stau la baza atribuirii contractului de servicii având ca obiect "Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân din municipiul Arad" care se va încheia cu SC Gospodărirea Comunală Arad SA, elaborat de Serviciul Edilitar și Dezvoltare Mediu Urban,

Analizând tarifele propuse, rezultate din ajustarea tarifelor actuale (prevăzute în Contractul de servicii Nr. 42.416/06.06.2018) cu parametrul de ajustare-indicele total al prețurilor de consum comunicat de către Institutul Național de Statistică pentru perioada iunie 2018-februarie 2023.

Ținând seama de Adresa Nr. 1.548/13.04.2023, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub Nr. 32.102/13.04.2023, emisă de SC Gospodărirea Comunală Arad SA, din care rezultă îndeplinirea condițiilor prevăzute de art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare,

În conformitate cu prevederile art. 5 alin. (1) lit. b), art. 7 alin. (1), art. 9, art. 10 și art. 11 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2003, cu modificările și completările ulterioare,

Având în vedere prevederile art. 1 și art. 2 alin. (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 155/2001, privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată cu modificări prin Legea nr. 227/2002, cu modificările și completările ulterioare,

Văzând prevederile art. 3, art. 5 și art. 8 din Anexa 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 155/2001, privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare,

În conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile art. 2 alin. (1)-(2) din Instrucțiunea Președintelui Agenției Naționale de Achiziții Publice nr. 1 din 26 octombrie 2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice,

Luând în considerare avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad,

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. b), c), d), alin. 6 lit. a), alin. (7) lit. s), alin. (14), art. 139 alin. (1), alin. (3) lit. g), art. 196 alin. (1) lit. a), art. 580 alin. (1) și alin. (4), art. 582 alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ARAD

adoptă prezenta
HOTĂRÂRE :

Art. 1. (1) Se aprobă Studiul de fundamentare Nr. 40.708/11.05.2023 privind necesitatea și oportunitatea înființării gestiunii Serviciului public de interes local pentru gestionarea câinilor fără

stăpân din municipiul Arad și atribuirea acestuia către SC Gospodărirea Comunală Arad SA, prezentat în **Anexa Nr. 1**, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

(2) Se aprobă gestiunea Serviciului public de interes local pentru gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Arad prin gestiune directă, în modalitatea atribuirii directe a Serviciului către SC Gospodărirea Comunală Arad SA.

Art. 2. Se aprobă înființarea Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Arad.

Art. 3. Se aprobă Regulamentul Nr. 40.714/11.05.2023 al Serviciului public de interes local pentru gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Arad, prezentat în **Anexa Nr. 2**, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 4. Se aprobă încredințarea directă a Serviciului public de interes local pentru gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Arad către SC Gospodărirea Comunală Arad SA, conform prevederilor art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 5. Se aprobă Caietul de Sarcini Nr. 40.740/11.05.2023 privind atribuirea contractului de servicii având ca obiect "Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Arad" către SC Gospodărirea Comunală Arad SA, prezentat în **Anexa Nr. 3**, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 6. Se aprobă modelul Contractului de Servicii având ca obiect "Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Arad" care se va încheia cu SC Gospodărirea Comunală Arad SA, prezentat în **Anexa Nr. 4**, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 7. Se aprobă cuantumul tarifelor pentru prestarea serviciilor de amenajare, întreținere și înfrumusețare a spațiilor verzi publice din municipiul Arad, prezentate în Anexa Nr. 8 – Centralizator privind tarifele unitare aferente Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Arad la Caietul de Sarcini prezentat la art. 5, precum și în **Anexa Nr. 5**, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 8. Prezenta hotărâre se duce la îndeplinire de către direcțiile de specialitate din cadrul Primăriei Municipiului Arad și se comunică Instituției Prefectului-Județul Arad, SC Gospodărirea Comunală Arad SA, Direcției Economice și Direcției Edilitare, precum și tuturor celor interesați, prin grija Serviciului Administrație Publică Locală.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

Contrasemnează pentru legalitate,
SECRETAR GENERAL
Lilioara STEPANESCU

DE/SEDMU
Red./Dact. MAB

Cod PMA-S4-02

2 ex. 1 ex. Serviciul Administrație Publică Locală
1 ex. UIP Insule ecologice digitalizate

PRIMARUL MUNICIPIULUI ARAD

Nr. 40.721/11.05.2023

Primarul Municipiului Arad,

În temeiul prevederilor art. 136 alin. (8) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, îmi exprim inițiativa de promovare a unui Proiect de hotărâre ***privind aprobarea unor măsuri pentru reglementarea Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Arad***, în susținerea căruia formulez următorul

REFERAT DE APROBARE

Modificările legislative în ceea ce privește gestionarea câinilor fără stăpân impun adoptarea unei noi strategii pentru soluționarea problemelor referitoare la câinii fără stăpân. Conform prevederilor art. 2 alin. (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 155 / 2001, privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare “*Serviciile de gestionare a câinilor fără stăpân pot fi concesionate numai către persoane juridice, asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor*”.

Prin Legea nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 s-a abrogat lit. g) a art. 1 alin. (2) în sensul că administrarea domeniului public și privat nu mai face parte din categoria serviciilor comunitare de utilități publice care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale. În aceste condiții Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân face parte din categoria serviciilor de administrare a domeniului public și privat al Municipiului Arad.

Înființarea, organizarea, funcționarea și delegarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se aprobă prin hotărâre a Consiliului Local. Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu care se elaborează și se aprobă de consiliul local în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.955/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Față de cele prezentate, consider necesară și oportună promovarea unui proiect de hotărâre *privind aprobarea unor măsuri pentru reglementarea Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Arad.*

p. PRIMAR
BIBARTȚ Laurențiu-Călin
VICEPRIMAR
FAUR Lazăr

2 ex. 1 ex. Serviciul Administrație Publică Locală
1 ex. Serviciul Edilitar și Dezvoltare Mediu Urban

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI ARAD

DIRECȚIA EDILITARĂ

DIRECȚIA ECONOMICĂ

Nr. 40.733/Z2/11.05.2023

RAPORT COMUN DE SPECIALITATE

Referitor la: Referatul de aprobare înregistrat cu Nr. 40.721/11.05.2023 al domnului Călin Bibarț, Primarul Municipiului Arad;

1. NECESITATEA PROIECTULUI

Prin Referatul de aprobare înregistrat cu Nr. 40.721/11.05.2023, domnul Călin Bibarț, Primarul Municipiului Arad, propune promovarea unui proiect de hotărâre privind aprobarea unor măsuri de asigurare a Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Arad.

În acest sens, luând în considerare faptul că Municipiul Arad, în calitate de administrator al domeniului public are competența asigurării serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, se constată necesitatea inițierii proiectului de hotărâre supus atenției.

2. CONSIDERAȚII DE ORDIN GENERAL

Activitatea de gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Arad este un serviciu public de interes local care se numără printre principalele activități edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, în domeniul asigurării sănătății publice organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.

În acord cu dispozițiile art. 3 alin. (1) lit. b) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *“Serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora”*.

În sensul prevederilor art. 7, *“(1) Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intra în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități.*

În condițiile art. 3 alin. (3), *“Serviciile de administrare a domeniului public și privat se realizează și se gestionează prin intermediul unor operatori, cu respectarea, după caz, a prevederilor art. 11 sau ale art. 12”, respectiv art. 12: “În cazul gestiunii delegate autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor. Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare”*.

Mergând mai departe, prevederile art. 13 stipulează faptul că *“Pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat se aplică, după caz, prevederile Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cele ale Legii nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile actelor normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului legal național și al Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat și principiului minimei atingeri aduse concurenței”*.

Potrivit Ordonanței Guvernului nr. 71/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv art. 10 alin. (1), *“Gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități:*

- a) *gestiune directă;*
- b) *gestiune delegată”*.

Mergând mai departe, potrivit alin. (2), *“Alegerea formei de gestiune a serviciilor de administrare a domeniului public și privat se face prin hotărâri ale consiliilor locale comunale, orașenești, municipale, ale sectoarelor municipiului București, ale consiliilor județene și/sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz, în funcție de specificul, volumul și natura bunurilor proprietate publică și privată, de interesele actuale și de perspectiva ale unității administrativ-teritoriale, precum și de numărul și mărimea localităților componente”*.

Totodată, în conformitate cu prevederile alin. (3), *“Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță ai serviciilor, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate”*. Astfel, în temeiul alin. (4), *“Caietul de sarcini și regulamentul de serviciu se elaborează și se aproba de consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, consiliile județene și/sau de Consiliul General al Municipiului București în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului”*.

În orice caz, art. 14 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilește drepturile pe care autoritatea publică le va avea în raport cu operatorul public sau privat căruia îi va fi acordată delegarea gestiunii serviciului, respectiv *“Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv a programelor de dezvoltare a infrastructurii edilitar-urbane, precum și dreptul și obligația de a monitoriza și de a controla:*

- a) *modul de respectare și de îndeplinire de către operatori a obligațiilor contractuale asumate;*
- b) *calitatea, cantitatea și eficiența serviciilor furnizate/prestate;*
- c) *respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în contractele de delegare a gestiunii;*
- d) *respectarea procedurii de fundamentare, avizare și aprobare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de administrare a domeniului public și privat;*
- e) *modul de administrare, exploatare, întreținere și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a infrastructurii edilitar-urbane încredințate prin contractul de delegare a gestiunii”*.

În fapt, *gestiunea delegată* presupune transferul din partea autorităților administrației publice locale, în baza unui contract de delegare a gestiunii, unuia sau mai multor operatori cu

statut de societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea, exploatarea și administrarea serviciului.

Totodată, conform prevederilor art. 129 alin. (2) lit. c) -d) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, “*Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții: [...]*”

c) atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului;

d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local [...]”.

Mergând mai departe, alin. (6) lit. a) din același text de lege prevede că: “*În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. c), consiliul local: a) hotărăște darea în administrare, concesionarea, închirierea sau darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate publică a comunei, orașului sau municipiului, după caz, precum și a serviciilor publice de interes local, în condițiile legii; [...]*”.

Totodată, prevederile alin. (7) lit. c), lit. e)-f) și lit. s) stipulează că “*În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind: [...]*”

c) sănătatea; [...]

e) tineretul;

f) sportul; [...]

s) alte servicii publice de interes local stabilite prin lege”.

3. CONSIDERAȚII DE ORDIN SOCIAL, ECONOMIC ȘI DE MEDIU

Prestarea Serviciului de gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Arad presupune angajarea de către Operator a unui personal de specialitate și trebuie să dețină:

- înscrierea în obiectul său de activitate a domeniului cu cod CAEN corespondent pentru activitățile de gestionare a câinilor fără stăpân;
- autorizație de mediu pentru această activitate;
- un punct de lucru pe raza Municipiului Arad;
- autorizație sanitar veterinară.
- contract de prestări servicii privind incinerarea/neutralizarea cadavrelor de animale și a materialelor folosite la tratamentele medicale;
- contract de salubritate pentru evacuarea deșeurilor.

Eficiența Serviciului de gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Arad **influențează în mod direct mediul economic și social al Municipiului Arad**. Calitatea acestuia - ca și serviciu comunitar - poate determina în mod cert **creșterea gradului/nivelului de satisfacție la nivel local**, satisfacția cetățenilor din unitatea administrativ teritorială unde funcționează. În ultimii ani, la nivelul întregii țări s-a manifestat o preocupare deosebită în privința optimizării acestui serviciu, fiind verificate constant opțiunile autorităților locale pentru implementarea unor regulamente specifice pentru administrarea acestui obiectiv.

Autoritățile administrației publice locale sunt obligate așadar *ope legis* să asigure gestiunea Serviciului de gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Arad pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță ai serviciului, stabiliți prin contract, respectiv prin hotărârea de dare în administrare, în cazul *gestiunii directe* și implicit prin legislația menționată anterior.

Având în vedere arealul public pe care se va desfășura Serviciul de gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Arad, **utilizatorii/beneficiarii serviciului supus atenției** sunt:

- a) cetățenii Municipiului Arad: persoane fizice și asociații de proprietari;
- b) instituțiile publice, unitățile de învățământ;
- c) agenții economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul Municipiului Arad
- d) persoanele care tranzitează Municipiul Arad, turiști.

4. CONSIDERAȚII PRIVIND ATRIBUIREA DIRECTĂ

Pentru a asigura continuitatea Serviciului de gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Arad prin încredințare directă către SC Gospodărirea Comunală Arad SA, pot fi aplicate prevederile art. 31 alin. (1) și (7) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare,

“(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;*
- b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;*
- c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.*

(2) În sensul alin. (1) lit. a), se consideră că o autoritate contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate; un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însăși controlată în același mod de către autoritatea contractantă.

(7) Procentele prevăzute la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și la alin. (6) lit. c) se stabilesc pe baza cifrei medii de afaceri totale sau a unui indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile suportate de persoana juridică sau de autoritatea contractantă, după caz, în legătură cu servicii, produse și lucrări din ultimii 3 ani anteriori atribuirii contractului.

Totodată, potrivit art. 2 alin. (1) -(2) din Instrucțiunea Președintelui Agenției Naționale de Achiziții Publice nr. 1 din 26 octombrie 2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice: *“(1) Atunci când autoritatea contractantă are nevoie de anumite produse, servicii sau lucrări, aceasta are, de regulă, două opțiuni pentru satisfacerea nevoilor apărute:*

- a) să le achiziționeze de pe piața liberă prin aplicarea unei proceduri de atribuire sau prin achiziție directă, în condițiile legii; sau*
- b) să le realizeze intern, cu resursele proprii sau ale unei persoane juridice în condițiile art. 31 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.*

(2) Decizia de a urma una dintre variantele prevăzute la alin. (1) este exclusiv a autorității contractante, din perspectiva necesității îndeplinirii în mod eficient a anumitor sarcini și a unor obiective legate de interesul public”.

În același timp, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) -(3) din Instrucțiune,

“(1) Satisfacerea nevoii autorității contractante prin modalitatea prevăzută la art. 2 alin. (1) lit. b) se poate materializa în două forme:

a) fără crearea unei entități distincte de autoritatea contractantă, caz în care unul dintre compartimentele interne are stabilită, în cadrul atribuțiilor sale, efectuarea respectivei activități; [...]

b) cu ajutorul unei persoane juridice distincte de autoritatea contractantă, de drept public sau de drept privat.

(2) Persoana juridică de drept public distinctă de autoritatea contractantă reprezintă un instrument de organizare a resurselor interne ale acesteia din urmă, ceea ce conferă autorității contractante dreptul de a-i atribui contracte de achiziție publică în temeiul art. 31 alin. (1) și (4) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Persoana juridică de drept privat distinctă de autoritatea contractantă reprezintă o societate comercială al cărei asociat/acționar unic, direct sau indirect, este aceasta din urmă, ceea ce îi conferă dreptul de a-i atribui contracte de achiziție publică în temeiul art. 31 alin. (1) și (4) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare”.

În aceeași ordine de idei, potrivit prevederilor art. 4 din Instrucțiune: “Autoritatea contractantă are dreptul de a atribui direct un contract de achiziție publică, în condițiile art. 31 alin. (1) și (4) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, persoanei juridice prevăzute la art. 3 alin. (2) sau (3) dacă se îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită, individual sau în comun cu alte autorități contractante, asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) de regulă, nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate.”.

Astfel, prin adresa **Nr. 31.397/Z2/13.04.2023** transmisă la SC Gospodărirea Comunală Arad SA, în temeiul prevederilor art. 31 alin. (7) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, a fost solicitată SC Gospodărirea Comunală Arad SA situația privind cifra medie de afaceri totale în legătură cu servicii, produse și lucrări din ultimii trei ani anteriori atribuirii contractului, respectiv 2020-2022, la care s-a răspuns prin adresa Nr. 1.248/13.04.2022, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub Nr. 32102/13.04.2023. Din adresă rezultă că mai mult de 80% din activitățile SC Gospodărirea Comunală Arad SA sunt destinate Municipiului Arad și, prin urmare, este îndeplinită condiția prevăzută la art. 31 alin. (1) lit. b) din actul normativ anterior menționat.

Luând în considerare aspectele prevăzute în Capitolul II din Studiul de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea prestării Serviciului de gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Arad, precum și cele prezentate anterior, se constată că sunt îndeplinite cumulativ prevederile art. 31 alin. (1) lit. a)-c) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, prin atribuirea directă a contractului de servicii privind gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Arad către o societate a cărui unic acționar este Municipiul Arad se pot obține următoarele rezultate:

a). eliminarea termenelor destul de lungi pentru atribuirea contractelor de achiziție;

b). tarifele vor fi aprobate prin Hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Arad. Tarifele se pot ajusta și/sau modifica anual în conformitate cu dispozițiile legale în domeniu, cu aprobarea Consiliului Local al Municipiului Arad;

c). disponibilitatea și promptitudinea ridicată de a răspunde la solicitările de urgență ale societății, ținând cont de faptul că SC Gospodărirea Comunală Arad SA este un operator cu capital 100% al Municipiului Arad;

Durata contractului ce se propune a fi încheiat este de **cinci ani** de la data încheierii acestuia. În cadrul acestui termen, în ordinea firească a realizării lor, **viitoarele activități** prevăd menținerea obiectivelor serviciului la nivelul calitativ prevăzut de dispozițiile legale și adaptarea continuă a acestuia la cerințele generate de modificările legislative;

Durata delegării serviciului se stabilește ținând cont de:

- a). experiența anterioară a operării serviciului în Municipiul Arad;
- b). experiența similară a altor municipii;
- c). reglementările legale privind serviciul de interes local de administrare a obiectivelor serviciului;
- d). durata de recuperare a costurilor de către operatorul economic;

Având în vedere că este necesară desfășurarea unor activități ce au ca scop Serviciul de gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiului Arad, **modalitatea de gestiune delegată prin atribuire directă către operatorul SC Gospodărirea Comunală Arad SA**, societate comercială cu capital integral al Municipiului Arad, a fost stabilită ca soluție optimă pentru realizarea acestui scop, deoarece atât din punct de vedere tehnic, cât și economic, această modalitate răspunde exigențelor legale și interesului comunității locale.

În **concluzie**, se propune aplicarea art. 31 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv încredințarea directă către SC Gospodărirea Comunală Arad SA, pentru o perioadă de cinci ani pentru îndeplinirea procedurilor prevăzute de lege pentru asigurarea continuității Serviciului supus atenției.

4.6 Tarife propuse

Tarifele propuse (*Tabel nr.1*) care vor fi practicate de către SC Gospodărirea Comunală Arad SA pentru prestarea *Serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân* din Municipiului Arad sunt:

Tabel nr. 1

TARIFE PENTRU OPERAȚIILE PRESTATE ÎN CADRUL CONTRACTULUI

Nr. crt.	Tarif	U.M.	Tarif (lei fără TVA)
0	1	2	3
1	Capturarea și transportul câinilor fără stăpân	Lei/cap	179,04
2	Identificare câinilor prin implantarea unui microcip transponder	Lei/cap	27,27
3	Cazarea zilnică a câinilor fără stăpân în adăpost	Lei/cap/zi	3,46
4	Asigurarea hranei zilnice și adăparea câinilor fără stăpân aflați în adăposturi	Lei/cap/zi	3,61
5	Întreținerea sanitar-veterinară a câinilor fără stăpân aflați în adăpost	Lei/cap/zi	1,73
6	Examinarea clinică a animalelor la intrarea în adăpost și întocmirea fișei	Lei/cap	1,73
7	Deparazitare internă, externă, vaccinare polivalentă antirabică obligatorie	Lei/cap	75,11
8	Eutanasierea câinilor fără stăpân	Lei/cap	123,98

9	Operațiunile de sterilizare chirurgicală prin orhidectomia (castrarea) masculilor la specia câine (<i>Canis familiaris</i>)	Lei/cap	162,97
10	Operațiunile de sterilizare chirurgicală prin ovario-histerectomia femelelor din specia câine (<i>Canis familiaris</i>)	Lei/cap	248,48
11	Îngrijire zilnică post-operatorie după sterilizarea câinilor	Lei/cap/zi	33,79
12	Mici tratamente necesare - de urgență	Lei/cap	45,00
13	Capturarea și transportul animalelor de talie mică pierdute, rătăcite sau abandonate pe domeniul public	Lei/cap	168,19
14	Cazarea altor animale de talie mică pierdute, rătăcite sau abandonate pe domeniul public	Lei/cap/zi	3,46
15	Asigurarea hranei zilnice și adăparea altor animale de talie mică pierdute, rătăcite sau abandonate pe domeniul public	Lei/cap/zi	3,61
16	Întreținerea sanitar-veterinară altor animale de talie mică aflate în adăpost	Lei/cap/zi	1,73
17	Capturarea și transportul altor animale de talie mare pierdute, rătăcite sau abandonate pe domeniul public	Lei/cap	257,97
18	Cazarea altor animale de talie mare pierdute, rătăcite sau abandonate pe domeniul public	Lei/cap/ zi	6,90
19	Asigurarea hranei și adăparea altor animale de talie mare pierdute, rătăcite sau abandonate pe domeniul public	Lei/cap/zi	37,24
20	Întreținerea sanitar-veterinară altor animale de talie mare aflate în adăpost	Lei/cap/zi	1,73
21	Operațiunile de sterilizare chirurgicală prin ovario-histerectomia femelelor animale mici	Lei/cap	159,55
22	Operațiunile de sterilizare chirurgicală prin orhidectomia (castrarea) masculilor animale mici	Lei/cap	116,81
23	Îngrijire zilnică post-operatorie după sterilizare-animale mici	Lei/cap/zi	23,45
24	Eutanasierea animalelor mici fără stăpân	Lei/cap	96,95
25	Pregătirea și manipulare a cadavrelor de animale în cadrul adăpostului	Lei/cap	16,55
26	Depozitarea/zi în cameră frigorifică până la incinerare	Lei/cap	8,49
27	Adoptarea de la distanță	Lei/cap/zi	6,20
28	Operațiunea de ecarisaj pentru animale de talie mică	Lei/cap	103,34
29	Operațiunea de ecarisaj pentru animale de talie mare	Lei/cap	289,01

Tarifele au fost calculate prin ajustarea tarifelor actuale (prevăzute în Contractul de servicii nr.42416/06.06.2018) cu parametrul de ajustare-indicele total al prețurilor de consum IPC pentru perioada iunie 2018-februarie 2023.

Indicele total al prețurilor de consum comunicat de Institutul Național de Statistică pentru perioada susmenționată este IPC=136,57% (conform Anexei nr.2)

5. CONSIDERAȚII DE ORDIN JURIDIC

Susținerea din punct de vedere legal a proiectului propus este fundamentată pe următoarele:

- art. 3 alin. (1) lit. b) lit. j) și lit. l) și alin. (3), art. 5 pct. 3 lit. a) lit. b) și lit. e), art. 7, art. 9 alin. (1) -(2), art. 10 alin. (1) lit. b) și alin. (2) -(4), art. 12, art. 13, art. 18 alin. (1), alin. (2) lit. b) și alin. (3), art. 22, art. 24 alin. (2), art. 28 lit. f), art. 30 lit. b) lit. d) lit. f) -i), art. 31, art. 34 alin. (1) lit. b), art. 35 alin. (1) lit. e), art. 39 alin. (2) și alin. (5) și art. 40 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, actualizată, privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare aduse de Legea nr. 3 din 9 ianuarie 2003, Legea nr. 101 din 25 aprilie 2006 și Legea nr. 10 din 9 ianuarie 2020,
- Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, republicată, cu modificările și completările ulterioare,
- art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare,
- Instrucțiunea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 1/2018 din 26 octombrie 2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice,
- art. 8 alin. (3) din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare,
- adresa SC Gospodărirea Comunală Arad SA nr. 1.548/13.04.2023, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub nr. 32102/13.04.2023, din care rezultă îndeplinirea condițiilor prevăzute de art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016,
- **art. 92, art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. c)-d), alin. (6) lit. a), alin. (7) lit. c), lit. e)-f) și lit. s), alin. (14), art. 139 alin. (1), alin. (3) lit. h), art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,**

Ținând seama de faptul că Serviciul de gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Arad este menit să asigure îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor și dezvoltarea durabilă a serviciilor de administrare a domeniului public

PROPUNEM:

- a) aprobarea Studiului de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea prestării Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Arad,
- b) aprobarea încredințării directe a Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Arad la SC Gospodărirea Comunală Arad SA,
- c) aprobarea Caietului de sarcini al Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Arad,
- d) aprobarea modelului Contractului pentru prestarea Serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân,
- e) aprobarea tarifelor propuse.

Nume prenume	Funcția	Semnătura	Data
p. FLOREA Liliana BALAȘ Ovidiu-Călin	Director executiv Șef serviciu		11.05.2023

DAVID Marinela	Director executiv		11.05.2023
p. BALAȘ Ovidiu-Călin MOGA Alina-Bianca	Șef serviciu Consilier juridic		11.05.2023
HODOR Marcel-Dorin	Consilier		11.05.2023

AVIZAT

Serviciul Juridic, Contencios

Nume, prenume: _____

Semnătura: _____

Data: 11.05.2023

RAPORT DE SPECIALITATE

privind stabilirea tarifelor care stau la baza atribuirii contractului de servicii având ca obiect "Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân din municipiul Arad" care se va încheia cu SC Gospodăria Comunală Arad SA

1. Considerații de ordin general

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân face parte din categoria serviciilor de administrare a domeniului public și privat al municipiului Arad. În municipiul Arad, serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân se prestează de către operatorul SC Gospodăria Comunală Arad S.A. conform Contractului de prestări servicii nr.42416/06.06.2018, atribuit în baza art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare. Contractul susmenționat are valabilitate până la data de 05.06.2023.

Analizând adresa SC Gospodăria Comunală Arad SA nr. 1548/13.04.2023, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub nr. 32102/13.04.2023 (Anexa nr.1), prin care s-a înaintat *Situația privind cifra de afaceri totală în legătură cu servicii, produse și lucrări pe ultimii trei ani anteriori, respectiv anii 2020-2022*, reiese că mai mult de 80% din activitățile SC Gospodăria Comunală Arad S A sunt destinate Municipiului Arad. Astfel rezultă îndeplinirea condițiilor prevăzute de art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

S-a procedat la analizarea documentelor și a bazei de date existente la nivelul Municipiului Arad, precum și a informațiilor disponibile care pot servi la stabilirea tarifelor necesare pentru prestarea Serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân al Municipiului Arad de către SC Gospodăria Comunală Arad SA

2. Considerații de ordin juridic:

Având în vedere:

- Finalizarea Contractului de servicii nr. 4246 din 06.06.2018 , având ca obiect "*Servicii de gestionare a câinilor fără stăpân din Municipiul Arad*", la data de 05.06.2023
- Ținând seama de prevederile:
- art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare,
- art. 2 alin. (1)-(2) din Instrucțiunea Președintelui Agenției Naționale de Achiziții Publice nr. 1 din 26 octombrie 2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice,
- art. 2 lit. a)-b) și lit. d)-e), art. 3 alin. (1) lit. b), lit. l) și alin. (3), art. 5 pct. 3 lit. b) și lit. e), art. 7, art. 9 alin. (1)-(2), art. 10, art. 11 alin. (2) lit. b) și alin. (3), art. 12, art. 22, art. 24 alin. (2), art. 28 lit. f), art. 39 alin. (5) și art. 40 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2003, cu modificările și completările ulterioare,

- Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

3. Considerații de ordin economic:

La stabilirea tarifelor pentru prestarea Serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân din domeniul public al Municipiului Arad de către SC Gospodărirea Comunală Arad SA s-a ținut cont de următoarele aspecte:

- a) **tarifele (prețurile unitare) prevăzute în Contractul de servicii nr. 42416 din 06.06.2018**
- b) **indicele total al prețurilor de consum IPC pentru perioada iunie 2018-februarie 2023.**

În acest context, prin efectuarea corelărilor economico-financiare necesare în viitorul contract, se impune stabilirea/adoptarea unor tarife actualizate, aplicabile, care să determine un echilibru contractual care genereze beneficii pentru ambele părți contractuale.

4. Tarifele unitare stabilite

În urma celor prezentate mai sus, s-au stabilit tarifele (*Tabel nr. 1*) care vor fi practicate de către SC Gospodărirea Comunală Arad SA pentru prestarea *Serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân* din Municipiului Arad, după cum urmează:

Tabel nr. 1

TARIFE STABILITE PENTRU OPERAȚIILE PRESTATE ÎN CADRUL CONTRACTULUI

Nr. crt.	Tarif	U.M.	Tarif Contract Nr. 42.416/ 2018 (lei fără TVA)	Tarif stabilit (lei fără TVA)
0	1	2	3	4
1	Capturarea și transportul câinilor fără stăpân	Lei/cap	131,10	179,04
2	Identificare câinilor prin implantarea unui microcip transponder	Lei/cap	19,97	27,27
3	Cazarea zilnică a câinilor fără stăpân în adăpost	Lei/cap/zi	2,53	3,46
4	Asigurarea hranei zilnice și adăparea câinilor fără stăpân aflați în adăposturi	Lei/cap/zi	2,64	3,61
5	Întreținerea sanitar-veterinară a câinilor fără stăpân aflați în adăpost	Lei/cap/zi	1,27	1,73
6	Examinarea clinică a animalelor la intrarea în adăpost și întocmirea fișei	Lei/cap	1,27	1,73
7	Deparazitare internă, externă, vaccinare polivalentă antirabică obligatorie	Lei/cap	55	75,11
8	Eutanasierea câinilor fără stăpân	Lei/cap	90,78	123,98
9	Operațiunile de sterilizare chirurgicală prin orhidectomia (castrarea) masculilor la specia câine (<i>Canis familiaris</i>)	Lei/cap	119,33	162,97
10	Operațiunile de sterilizare chirurgicală prin ovario-histerectomia femelelor din specia câine (<i>Canis familiaris</i>)	Lei/cap	181,94	248,48

Nr. crt.	Tarif	U.M.	Tarif Contract Nr. 42.416/2018 (lei fără TVA)	Tarif stabilit (lei fără TVA)
0	1	2	3	4
11	Îngrijire zilnică post-operatorie după sterilizarea câinilor	Lei/cap/zi	24,74	33,79
12	Mici tratamente necesare - de urgență	Lei/cap	32,95	45,00
13	Capturarea și transportul animalelor de talie mică pierdute, rătăcite sau abandonate pe domeniul public	Lei/cap	123,15	168,19
14	Cazarea altor animale de talie mică pierdute, rătăcite sau abandonate pe domeniul public	Lei/cap/zi	2,53	3,46
15	Asigurarea hranei zilnice și adăparea altor animale de talie mică pierdute, rătăcite sau abandonate pe domeniul public	Lei/cap/zi	2,64	3,61
16	Întreținerea sanitar-veterinară altor animale de talie mică aflate în adăpost	Lei/cap/zi	1,27	1,73
17	Capturarea și transportul altor animale de talie mare pierdute, rătăcite sau abandonate pe domeniul public	Lei/cap	188,89	257,97
18	Cazarea altor animale de talie mare pierdute, rătăcite sau abandonate pe domeniul public	Lei/cap/ zi	5,05	6,90
19	Asigurarea hranei și adăparea altor animale de talie mare pierdute, rătăcite sau abandonate pe domeniul public	Lei/cap/zi	27,27	37,24
20	Întreținerea sanitar-veterinară altor animale de talie mare aflate în adăpost	Lei/cap/zi	1,27	1,73
21	Operațiunile de sterilizare chirurgicală prin ovario-histerectomia femelelor animale mici	Lei/cap	116,83	159,55
22	Operațiunile de sterilizare chirurgicală prin orhidectomia (castrarea) masculilor animale mici	Lei/cap	85,53	116,81
23	Îngrijire zilnică post-operatorie după sterilizare-animale mici	Lei/cap/zi	17,17	23,45
24	Eutanasierea animalelor mici fără stăpân	Lei/cap	70,99	96,95
25	Pregătirea și manipulare a cadavrelor de animale în cadrul adăpostului	Lei/cap	12,12	16,55
26	Depozitarea/zi în cameră frigorifică până la incinerare	Lei/cap	6,22	8,49
27	Adoptarea de la distanță	Lei/cap/zi	4,54	6,20
28	Operațiunea de ecarisaj pentru animale de talie mică	Lei/cap	75,67	103,34

Nr. crt.	Tarif	U.M.	Tarif Contract Nr. 42.416/2018 (lei fără TVA)	Tarif stabilit (lei fără TVA)
0	1	2	3	4
29	Operațiunea de ecarisaj pentru animale de talie mare	Lei/cap	211,62	289,01

Tarifele stabilite au fost calculate prin ajustarea tarifelor actuale (prevăzute în Contractul de servicii nr.42416/06.06.2018) cu parametrul de ajustare-indicele total al prețurilor de consum IPC pentru perioada iunie 2018-februarie 2023.

Indicele total al prețurilor de consum comunicat de Institutul Național de Statistică pentru perioada susmenționată este IPC=136,57% (conform Anexei nr.2)

5. Valoarea totală a contractului

Luând în considerare cantitățile din istoricul comenzilor transmise de Municipiul Arad către Prestator din Contractul de servicii nr. 42416/06.06.2018 având ca obiect „*Serviciul de gestionare câini fără stăpân din Municipiul Arad*” precum și asigurarea prestării Serviciului supus atenției în condiții optime, se **estimează o valoare totală a contractului de 7.738.346,40 lei fără TVA, respectiv 9.208.632,22 lei cu TVA.**

Pe perioada executării contractului se va ține cont de valoarea totală finală a contractului, nu de cantitățile stabilite, care sunt orientative și luate în considerare numai pentru fundamentarea valorii totale a contractului.

Valoarea totală finală a contractului nu se poate depăși, aceasta fiind prevăzută la nivelul maxim pentru prestarea acestui Serviciu de către SC Gospodăria Comunală Arad SA.

Valoarea totală **finală** a contractului atribuit SC Gospodăria Comunală Arad SA. ce are ca obiect prestarea Serviciului de gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Arad va fi prevăzută în documentația ce va fi supusă aprobării Consiliului Local al Municipiului Arad, respectiv în **Caietul de sarcini.**

6. Ajustarea/modificarea prețurilor unitare și a valorii totale a contractului

Ajustarea sau modificarea tarifelor, implicit a valorii totale a contractului se va realiza în conformitate cu prevederile legislației în vigoare, **la propunerea Prestatorului S.C. Gospodăria Comunală Arad S.A., în baza unui memoriu tehnico-economic justificativ** care va fi analizat de către compartimentele de specialitate ale Achizitorului.

Tarifele pot fi ajustate începând cu **a 13-a lună de executare a contractului, respectiv după primul an.** Ajustarea prețului contractului se va face cu **rata inflației calculată ținând cont de IPC (indicele prețurilor de consum) comunicat de Institutul Național de Statistică (INS)** în luna anterioară aplicării ajustării.

Ajustarea valorii contractului se va realiza în baza următoare formule de ajustare:

$$V = V(0) \times RI$$

unde:

V reprezintă valoarea ajustată a tarifului unitar oferat;

V(0) reprezintă valoarea tarifului unitar aprobat;

RI reprezintă rata inflației care urmează să fie aplicată. (**RI = IPC / 100**)

Ajustarea/modificarea prețurilor unitare și a valorii totale a contractului va fi prevăzută printr-un act adițional la contractul încheiat între Municipiul Arad și SC Gospodărirea Comunală Arad SA aprobat în prealabil de Consiliul Local al Municipiului Arad.

Nume, prenume	Funcția	Semnătura	Data
p. FLOREA Liliana BALAȘ Ovidiu-Călin	Director executiv Șef serviciu		10.05.2023
p. BALAȘ Ovidiu-Călin MOGA Alina-Bianca	Șef serviciu Consilier juridic		10.05.2023
HODOR Marcel-Dorin	Consilier		10.05.2023